

# Implementatie versterking voorschoolse educatie 2020

regiobijeenkomst urenuitbreiding  
voorschoolse educatie



Ed Buitenhek  
Oktober 2019



# Programma ...

10.00 Welkom

inventarisatie vragen deelnemers

interactieve presentatie 960 uur

11.30 Pauze

11.50 Gesprekstafels

Plenaire terugkoppeling uit de groepen

Afsluiting met conclusies en actiepunten

13.00 Einde



# De aftrap ...



# Inventarisatie vragen vorige meeting(s) ...

Wat doen we met kleine kernen?

Wat doen we met het aanbod voor peuters zonder indicatie?

Laten ouders met VE peuters 4 of 5 (ipv 3 of 4) dagen komen?

Waarom mag gemeente de GOAB middelen uitgeven?



# Inventarisatie van vragen deze meeting ...

Met welke vragen of antwoorden bent u gekomen?

Welke deelnemers zijn al klaar of vergevorderd met de implementatie en wat is hun grootste les geweest?

Waar ziet u welke knelpunten voor:

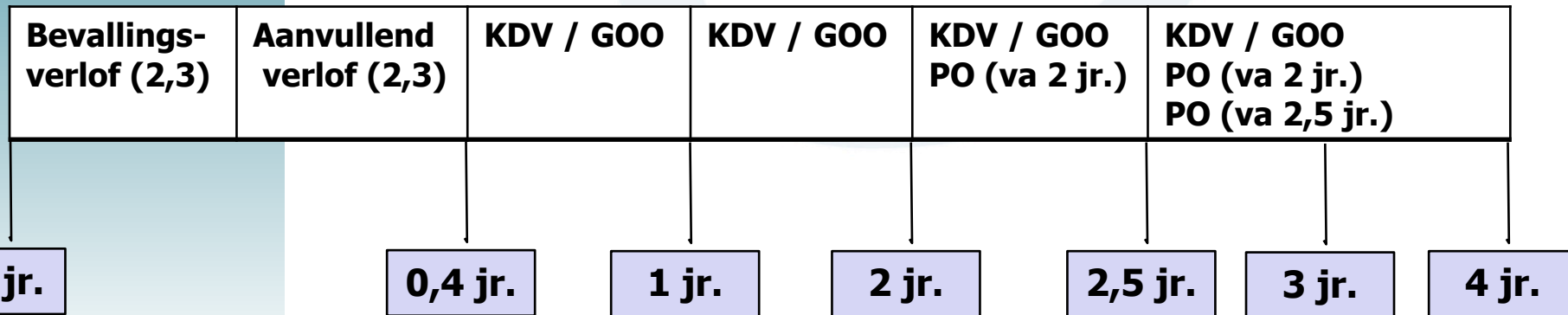
- ouders
- peuters
- gemeenten
- aanbieders
- overige partners (onderwijs?)



# Bereik voorschoolse aanbod per leeftijd ?

Waarmee rekening houden?

1. bevallingsverlof officieel: 10 weken = 2,3 maanden maar ... instroom pas na 20 weken = 4,6 maanden
2. gemiddelde start peuteropvang niet 2 jr. of 2,5 jr. maar 2,2 jr.
3. overlap door combi gebruik gastouderopvang en peuteropvang
4. nog niet volledige harmonisatie (in toeslagdata missen peuters) door latere start, overgangsregelingen of VE regeling zonder KOT



=> bereik 0-4 jr. wordt hoger naarmate leeftijd stijgt ...

=> combi-gebruik met GOO wordt hoger naarmate leeftijd stijgt ...



# Raming bereik per leeftijd 2019

Leeftijd	Populatie 2019	KOT PO	NKOT PO	KOT KDV	KOT GOO	Bereik in %
2 jaar	174.256	15%	11%	44%	7%	<b>77%</b>
3 jaar	173.722	23%	17%	44%	4%	<b>88%</b>

## Toelichting bereik

0 jaar: 35%, relatief laag door bevallings- en overig verlof (late instroom)

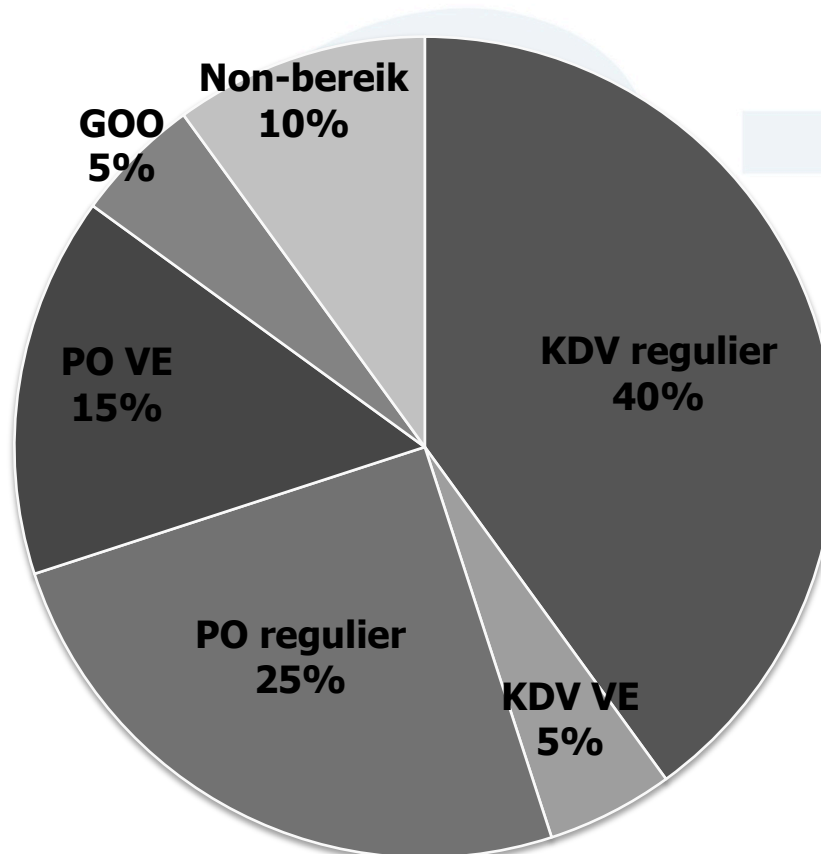
1 jaar: 54%, waarvan 10% GOO, en 44% KC of KC/GOO combi

2 jaar: 77%, relatief laag vergeleken met 3 jaar (87%) i.v.m. latere start PO aanbod

3 jaar: 88%, maatstaf potentieel bereik 2 jaar indien PO aanbod overall start op 2 jaar



# Raming verdeling voorschools gebruik op 3 jarige leeftijd 2019?





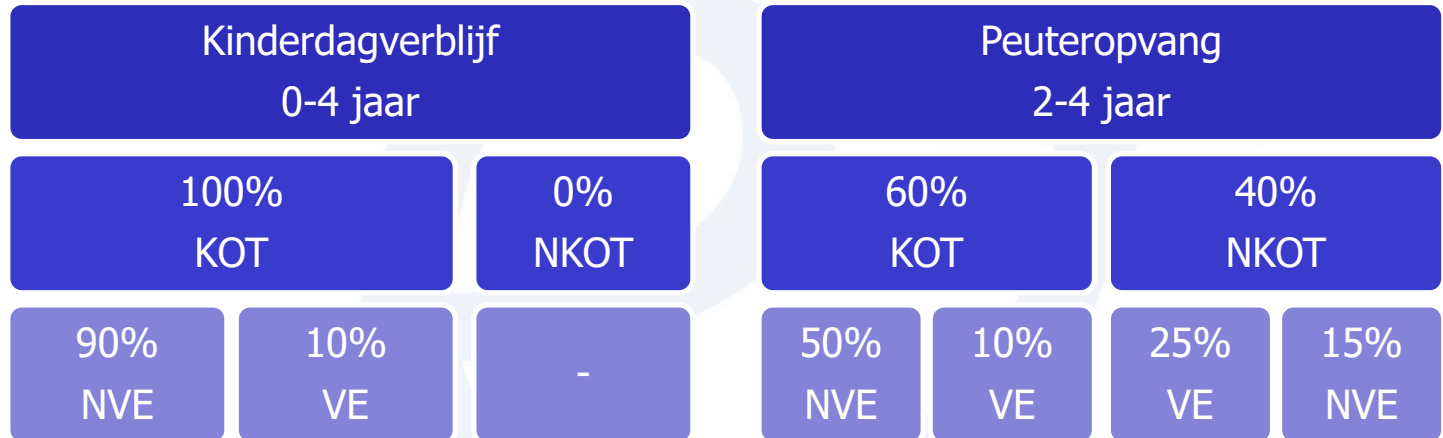
# Is 100% bereik haalbaar?

Zie resultaten enquête non-bereik JGZ 2017

Onderzoekresultaten screening bereik JGZ 2017	in %
<b>Peuters dat geen gebruik maakt/zal maken van een voorschoolse voorziening totaal</b>	<b>13,6%</b>
- vanwege kosten in procentpunten	2,2%
- vanwege afstand in procentpunten	0,1%
- vanwege wachtlijst in procentpunten	1,2%
- vanwege geen belangstelling / principe in procentpunten	4,3%
- vanwege verhuizing in procentpunten	0,5%
- vanwege overige redenen in procentpunten	5,3%



# Vertaling naar gemiddelde bezetting van kinderdagverblijven en peuteropvang (raming 2019)...



Relatief veel VE peuters in peuteropvang aanbod (ca. 35%) en relatief weinig VE peuters in dagopvang aanbod (ca. 10%)

=> Maatwerk VE aanbod per aanbieder



# Voorwaarden VE vanaf 1/8/2020



Kamerbrief Slob 29 november 2018 / 21 mei 2019

*Uitwerking Regeerakkoordmaatregel versterking voorschoolse educatie*

- **960 uur VE tussen 2,5 en 4 jaar**
- **maximaal 6 uur per dag**
- **per 1 januari augustus 2020**
- **per 2022 urennorm ped. beleidsmedewerker op HBO-niveau 10 uur per VE peuter per jaar bovenop IKK norm**

**Dus voor invulling 16 uur:**

- **eigen keuze in uren per dag mogelijk**
- **wel tenminste 3 dagen/dagdelen per week**
- **VE-uren tussen 2 en 2,5 jaar tellen niet voor norm van 960 uur**
- **aanbod gedurende meer dan 40 weken per jaar mogelijk**



**Buitenhek**

management  consult

# Wat maakt implementatie uitdagend?

verschillen per gemeente

verschillen per aanbieder

verschillen per locatie

verschillen per klant

Maatwerk gevraagd



**Buitenhek**

management  consult

# Bekostiging uitbreiding uit Rijksbijdrage GOAB 2.0

+ herverdeling GOAB over gemeenten o.b.v. nieuwe verdeelsleutel CBS

+ extra impuls GOAB voor extra aanbod voorschoolse educatie

=

Nieuwe Rijksbijdrage voor GOAB, belangrijkste dekkingsbron voor uitbreiding  
VE aanbod.



## **De nieuwe landelijke doelgroep (de landelijke VE doelgroep die bestaat uit 15% van de peuters met de grootste achterstandsrisico's)**

Niet iedere gemeente heeft een even groot deel van de landelijke 15% groep met de grootste risico's (van 0% tot maximaal 30%).

Gemeenten met niet/nauwelijks peuters in de landelijke doelgroep:  
o.a. Blaricum, Eemnes, Haaren, Landsmeer, Laren

Gemeenten met veel peuters in die landelijke doelgroep:  
o.a. Heerlen, Kerkrade, Pekela, Rotterdam, Schiedam, 's-Gravenhage,  
Vaals, Vlaardingen (>25% peuters)

G4: R'dam: 29%, Den Haag: 27%, A'dam: 21%, Utrecht: 14%  
Overig: Eindhoven: 18%.

Aandeel / spreiding VE peuters varieert => maatwerk per gemeente



# De nieuwe landelijke doelgroep in Utrecht ...

## Verwachte onderwijsachterstand in Utrecht

Kies een populatie:

Peuters <sup>i</sup>

Kies een gemeente:

Utrecht

### Onderwijsachterstand <sup>i</sup> uitgesplitst naar wijk, 2017

Wijken	Totaal	Landelijke doelgroep	
		Aantal	%
Totaal	6 345	910	14
Wijk 01 West	525	45	9
Wijk 02 Noordwest	680	130	19
Wijk 03 Overvecht	690	275	40
Wijk 04 Noordoost	695	15	2
Wijk 05 Oost	405	20	4
Wijk 06 Binnenstad	100		
Wijk 07 Zuid	475	60	13
Wijk 08 Zuidwest	620	190	31
Wijk 09 Leidsche Rijn	1 020	105	10
Wijk 10 Vleuten-De Meern	1 130	65	6

\* Wijken of gemeenten met 40 kinderen of minder hebben een lagere betrouwbaarheid



# Financiële ruimte Rijksbijdrage varieert per gemeente ...

	# VE peuters CBS	GOAB 2019
Leiden	245	€ 3.061.175
Alkmaar	260	€ 2.169.691
Katwijk	165	€ 1.334.392
Purmerend	155	€ 1.873.607
Amstelveen	155	€ 202.231
Ridderkerk	120	€ 1.279.078
Hoeksche Waard	95	€ 377.416
Hellevoetsluis	80	€ 881.456
Huizen	80	€ 452.419
Uithoorn	35	€ 399.911
Voorschoten	30	€ 154.581





# Het voorschoolse aanbod in 4 typen peuters met het meest voorkomende aanbod ...

Minimaal 10 uur VE	doelgroep (VVE)	geen doelgroep (regulier)
ouders <u>geen</u> recht op kinderopvangtoeslag	Aanbod: 4 x 3 uur = 12 Ouderbijdrage: 2 x 3 uur = 6	Aanbod: 2 x 3 uur = 6 Ouderbijdrage: 2 x 3 uur = 6
ouders <u>wel</u> recht op Kinderopvangtoeslag	Aanbod: 4 x 3 uur = 12 Ouderbijdrage: 2 x 3 uur = 6	Aanbod 2 x 3 uur = 6 Ouderbijdrage: 2 x 3 uur = 6

Minimaal 16 uur VE	doelgroep (VVE)	geen doelgroep (regulier)
ouders <u>geen</u> recht op kinderopvangtoeslag	Aanbod: 4 x 4 uur = 16 Ouderbijdrage: 2 x 4 uur = 8 (van 6 naar 8 uur OB = +33%)	Aanbod: 2 x 4 uur = 8 Ouderbijdrage: 2 x 4 uur = 8 (van 6 naar 8 uur OB = +33%)
ouders <u>wel</u> recht op Kinderopvangtoeslag	Aanbod: 4 x 4 uur = 16 Ouderbijdrage: 2 x 4 uur = 8 (van 6 naar 8 uur OB = +33%)	Aanbod 2 x 4 uur = 8 Ouderbijdrage: 2 x 4 uur = 8 (van 6 naar 8 uur OB = +33%)



# Overwegingen bij ouders ...

- willen reguliere en VVE ouders meer uren?  
logistieke (o.a. school- en werktijden) inhoudelijke overwegingen  
(is dat niet te lang of teveel?)
- willen reguliere en VVE ouders meer uren betalen?  
financiële overwegingen (levert +33% ouderbijdrage drempel op?)

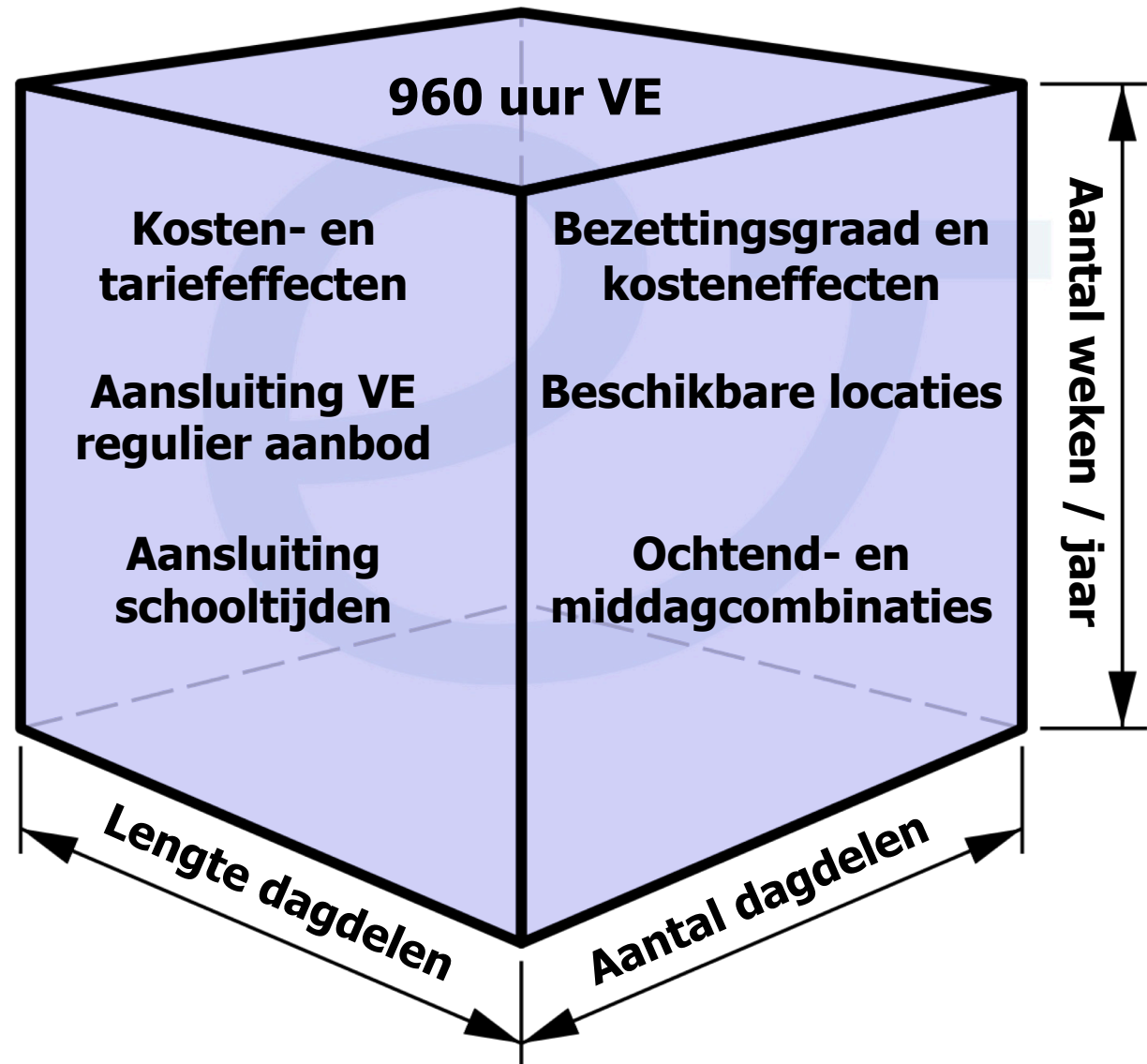


# Overwegingen bij aanbieders ...

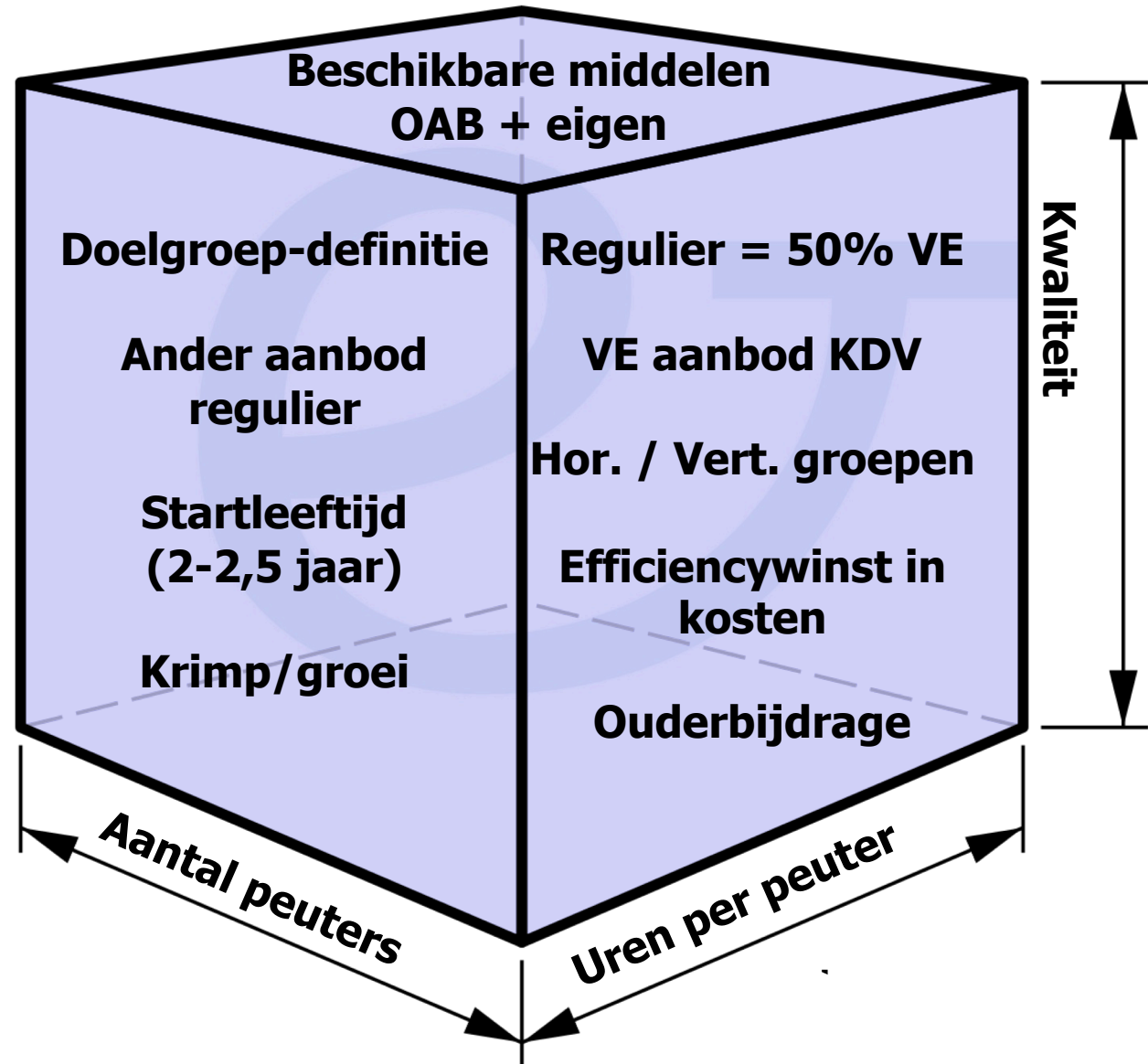
- Bij gemengde groepen: aanpassing VE aanbod = aanpassing regulier aanbod (personele consequenties)
- Hoe sluit aanbod aan op school- of BSO-tijden (combi-huisvesting)?
- Wil gemeente uitbreiding regulier aanbod bekostigen en zo ja waarmee (bestedingsruimte GOAB budget)?
- Concurrentie van VE in de vorm van halve dagopvang?
- Wat betekent uren uitbreiding voor kosten per uur?
- Wat betekent uitbreiding VE (+ evt regulier) voor personele inzet?
- Wat is een reële planning en hoe doen we de transitie (o.a. kalenderjaar versus schooljaar)?



## Overwegingen bij aanbieders (2)...



# Overwegingen bij gemeenten ...



# Overwegingen bij gemeenten

Herijking subsidieregeling

Integraal versus gedifferentieerd subsidietarief

Vaste VE subsidievoet versus integraal uurtarief

Ouderbijdrage VE over 50% van 16 uur of over 6 van 16 uur

Kwaliteit: wettelijk of plus kwaliteit?

Opbouw vanaf 1/1/2020 of vanaf 1/8/2020



# Opties bij VE-aanbod 16 uur

- Wat is het effect voor de kinderen?
- Wat willen de ouders?
- Wat is werkbaar voor de aanbieders?
- Welke ruimte / budget heeft de gemeente?



# Varianten aanbod 960 uur

	weken per jaar	aantal uren VE-doelgroepeuters	aantal uren reguliere peuters
<b>variant 1</b>	40	5x 3,25 uur	2x 3,25 uur
<b>variant 2</b>	40	4x 4 uur	2x 4 uur
<b>variant 3</b>	40	3x 5,5 uur	2x 5,5 uur
<b>variant 4</b>	46	4x 3,5 uur	2x 3,5 uur
<b>variant 5</b>	52	4x 3,25 of 3x 4,25	2x 3,25 of 2x 4,25
<b>variant 6</b>	40	opbouw naar leeftijd	?

Afwegingen:

kortere dagdelen =>

hogere kostendeekkende uurtarieven  
lagere ouderbijdrage door minder uren  
minder mogelijkheden integratie kdv  
aansluiting combi's en schooltijden

langere dagdelen =>

lager kostendekkend uurtarief  
hogere ouderbijdrage door meer uren  
meer mogelijkheden voor integratie kdv  
beperken combi's en schooltijden match





# Update VNG adviestabel 2020 (concept)

## VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2020 (concept)

De VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2020 kunt u gebruiken om voor de gesubsidieerde peuteropvang een inkomensafhankelijke tariefstelling vast te stellen.

### Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2020

Gezamenlijk toetsingsinkomen gezin 2020		Ouderbijdrage peuteropvang 2020 per uur	
		1 <sup>e</sup> kind	2 <sup>e</sup> kind e.v.
lager dan	€ 19.890	€ 0,33 (2019: € 0,32)	€ 0,33 (2019: € 0,32)
€ 19.891	€ 30.581	€ 0,41 (2019: € 0,40)	€ 0,35 (2019: € 0,34)
€ 30.582	€ 42.082	€ 0,87 (2019: € 0,86)	€ 0,44 (2019: € 0,43)
€ 42.083	€ 57.238	€ 1,36 (2019: € 1,34)	€ 0,45 (2019: € 0,44)
€ 57.239	€ 82.276	€ 2,36 (2019: € 2,32)	€ 0,66 (2019: € 0,65)
€ 82.277	€ 114.011	€ 4,02 (2019: € 3,94)	€ 1,03 (2019: € 1,01)
€ 114.012	en hoger	€ 5,41 (2019: € 5,31)	€ 1,93 (2019: € 1,89)



# Ouderbijdrage effecten doelgroeppeuters?

Als we kosten ouders niet-doelgroep willen aansluiten op kosten doelgroeppeuters:



basisaanbod 2 dagdelen per week; ouderbijdrage + gemeentesubsidie of kinderopvangtoeslag

aanvullende VE-uren; gemeentesubsidie (geen ouderbijdrage)

- hierdoor 16 uur VE-aanbod bij ene aanbieder/locatie duurder dan bij de ander => niet wenselijk
- oplossing: voor doelgroeppeuters vaste verdeling van 6+10, 8+8 of 11+5,5
- nadeel is dat op basis van uren moet worden gefactureerd, niet op basis van dagdelen



# Ouderbijdragen voor doelgroep en reguliere peuters?

Ouderbijdrage 2020 per maand <i>(bij 12 maanden facturering)</i>		€ 8,17 per uur		
		40 weken per jaar		
		6,5 uur per week	8 uur per week	11 uur per week
€ 0	€ 19.433	€ 8	€ 9	€ 12
€ 19.434	€ 29.879	€ 9	€ 11	€ 15
€ 29.880	€ 41.116	€ 20	€ 23	€ 32
€ 41.117	€ 55.924	€ 32	€ 36	€ 50
€ 55.925	€ 80.387	€ 55	€ 63	€ 87
€ 80.388	€ 111.393	€ 94	€ 107	€ 147
€ 111.394	en hoger	€ 126	€ 144	€ 198



# Praktijkvoorbeeld : Afstemming gemeente en aanbieders over uitwerking regeling 2020

- zorg over VE aanbod in kleine kernen (maatwerk)
- kunnen we een brede VE doelgroep in stand houden?
- ruimte voor verschillende varianten VE aanbod (16 uur)
- let op kostendekkend uurtarief en ouderbijdrage effecten
- handhaaf startleeftijd 2 jaar
- omvang regulier aanbod aansluiten op VE aanbod (segregatie)
- overige aandachtspunten



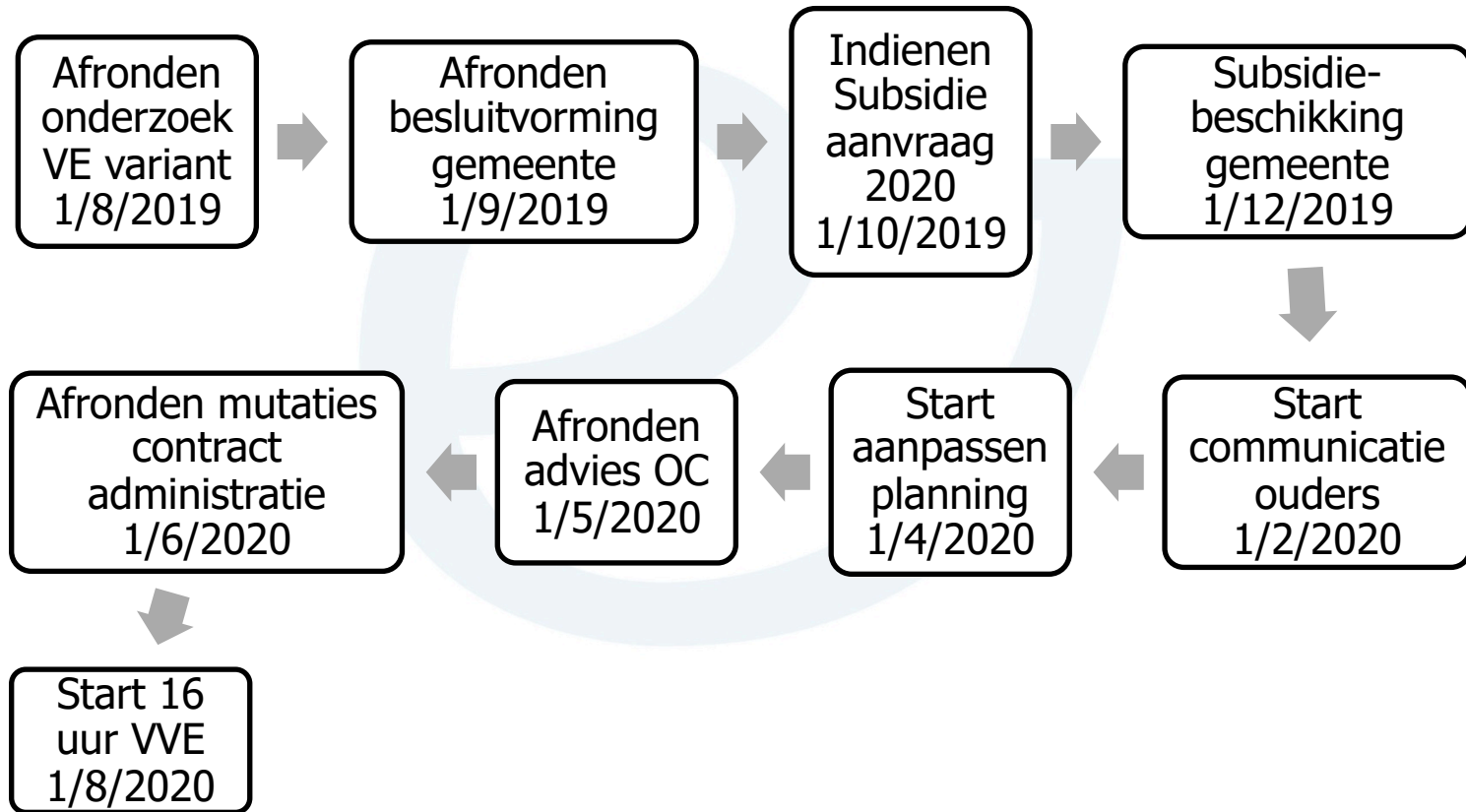
# Volume voordelen volgens expert model ...

## Expertmodel Kostprijzen Peuteropvang 2016 (vervolg)

	Variant: 3,0 uur openingstijd				Variant: 3,5 uur openingstijd			
Aantal uren per dagdeel	3				3,5			
Aantal dagdelen per week	2				2			
Aantal weken per jaar	40				40			
Maximum capaciteit per groep	16				16			
Bezetting	90%				90%			
	2 dagdelen van 3 uur				2 dagdelen van 3,5 uur			
<b>Percentage doelgroepplaatsen (VVD)</b>	<b>0%</b>	<b>30%</b>	<b>70%</b>	<b>100%</b>	<b>0%</b>	<b>30%</b>	<b>70%</b>	<b>100%</b>
Aantal beroepskrachten per groep	2	2	2	2	2	2	2	2
Roosteruren (per beroepscracht per week)	6,0	6,0	6,0	6,0	7,0	7,0	7,0	7,0
Taakuren (per beroepscracht per week)	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
VVE-taakuren (per beroepscracht per week)	0,0	0,6	0,8	1,0	0,0	0,6	0,8	1,0
Totaal werkuren per groep per week	14,2	15,4	15,8	16,2	16,2	17,4	17,8	18,2
Omrekenfactor 40 -> 52 weken	1,160	1,160	1,160	1,160	1,160	1,160	1,160	1,160
Ziektevervangning	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%
Totaal contracturen per groep incl. ziektevervangning	12,89	13,98	14,34	14,70	14,70	15,79	16,16	16,52
Totaal aantal FTE per groep	0,36	0,39	0,40	0,41	0,41	0,44	0,45	0,46
Maandsalaris per FTE (schaal 5, nummer 12)	€ 2.579				€ 2.579			
Loonkosten per jaar incl. vakantiegeld, eindejaar-uitkering en werkgeverslasten (27%)	€ 45.971				€ 45.971			
Personeelskosten (incl. 5% overige personeelskosten)	€ 48.270				€ 48.270			
Pedagogisch personeel (P)	€ 17.281	€ 18.729	€ 19.211	€ 19.694	€ 19.694	€ 21.191	€ 21.673	€ 22.156
Huisvesting STELPOST (H)	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Activiteiten (A)	€ 530	€ 700	€ 700	€ 700	€ 530	€ 700	€ 700	€ 700
Overige bedrijfskosten 32% van (P)+(H)+(A) (O)	€ 6.979	€ 7.497	€ 7.652	€ 7.806	€ 7.752	€ 8.285	€ 8.439	€ 8.594
Risico-opslag (3% van (P)+(H)+(A)+(O))	€ 864	€ 928	€ 947	€ 966	€ 959	€ 1.025	€ 1.044	€ 1.063
Totaal kosten per groep (2 dagdelen)	€ 29.654	€ 31.854	€ 32.510	€ 33.166	€ 32.935	€ 35.201	€ 35.857	€ 36.513
<b>Kostprijs per bezet uur</b>	<b>€ 8,58</b>	<b>€ 9,22</b>	<b>€ 9,41</b>	<b>€ 9,60</b>	<b>€ 8,17</b>	<b>€ 8,73</b>	<b>€ 8,89</b>	<b>€ 9,06</b>
	102,00%							
2016	€ 8,58	€ 9,22	€ 9,41	€ 9,60	€ 8,17	€ 8,73	€ 8,89	€ 9,06
2017	€ 8,75	€ 9,40	€ 9,60	€ 9,79	€ 8,33	€ 8,90	€ 9,07	€ 9,24
2018	€ 8,93	€ 9,59	€ 9,79	€ 9,99	€ 8,50	€ 9,08	€ 9,25	€ 9,43
2019	€ 9,11	€ 9,78	€ 9,99	€ 10,19	€ 8,67	€ 9,26	€ 9,43	€ 9,61



# Planning wordt een dingetje ...



# Tot slot ...

Maak 16 uur VE niet exotischer dan het is, faseer de ambities...

Subsidie als bijdrage in de kosten van ouders voorkomt discussie ...

Wees voorzichtig met uitsluiten van aanbieders ...

Bijplussen mag ...

Peuteropvang als aparte werksoort kan overeind blijven mits ...

Transparant zijn over marktverstoringrisico's ...

Let op de planning!



## Handreiking Uitbreiding uren voorschoolse educatie

In deze handreiking vindt u informatie, tips en praktijkvoorbeelden die u als aanbieder helpen bij de uitbreiding van het peuteraanbod met VE. U leest wat u moet weten én wat u moet doen om de urenuitbreiding succesvol en tijdig in te voeren. U krijgt antwoord op de volgende vragen:

- Wat is het landelijk kader voor VE en welke voorwaarden worden gesteld aan de uitbreiding van het aanbod?
- Wat moet u weten over het gemeentelijk kader voor VE en reguliere peuteropvang?
- Welke stappen kunt u zetten in uw organisatie om de uitbreiding van het aanbod te implementeren?
- Welke varianten zijn mogelijk?
- Welke informatie uit uw eigen organisatie heeft u nodig om tot een keuze te komen?
- Wat zijn de consequenties van de verschillende varianten voor de ouderbijdrage en de kostprijs per uur?
- Wat zijn de consequenties voor het personeel?
- Wat betekent de urenuitbreiding voor de kwaliteit van het aanbod?
- Wat zijn de consequenties voor ouders, samenwerkingspartners en huisvesting?
- Wat is belangrijk als het gaat om communicatie?
- Welke wijzigingen in de administratieve processen kunnen zich voordoen?
- Wat is een goede indicatie voor de tijdsplanning van de implementatie?

## Handreiking Uitbreiding personele uren voorschoolse educatie

De uitbreiding van het aantal uren VE voor doelgroeppeuters vraagt van peuteropvang om een nieuwe manier van het organiseren van het werk en de werktijden. Dit kan gevolgen hebben voor de werktijden en/of arbeid-duur van de beroepskrachten VE. Als werkgever moet u dan de werktijdenregeling aanpassen en ook de arbeidsovereenkomsten met uw medewerkers wijzigen. De handreiking bevat informatie, tips en praktijkvoorbeelden voor aanbieders om de uitbreiding van de personele uren van VE vorm te geven over:

- Welke stappen moet ik nemen?
- Hoe betrek ik de OR/PVT hierbij?
- Hoe informeer ik mijn medewerkers?
- Waarmee moet ik rekening houden bij het wijzigen van de werktijdenregeling?
- Welke verplichtende kaders zijn hierbij relevant?
- Hoe wijzig ik de individuele arbeidsovereenkomst als er geen overeenstemming is tussen werkgever en werknemer?
- Welke scenario's zijn dan mogelijk en waarmee moet ik rekening houden?





**Pauze...**

eT



**Buitenhek**

management  consult

# In groepen...

Uitwisseling voorkeursvarianten en inventariseren gevolgen:

- voor peuters regulier en VVE
- ouders (ouderbijdrage, logistiek
- gemeente

Knelpunten en oplossingen:

- wat knelt en wat lucht op?

Prognose startdatum VE 2.0?

=> Terugkoppelen plenair



# Terugkoppeling plenair...



# Conclusies en actiepunten...



# Afronding...

