

# Sardes



**samen  
leren  
ontwikkelen**

# Harmonisatie: wat zijn de gevolgen voor peuters?

IJsbrand Jepma



*“Er is geen nationaal peuterstelsel,  
maar er zijn 380 mini-peuterstelsels in  
Nederland”*

<https://sardes.nl/C78-N337-380-mini-peuterstelsels-in-Nederland.html>

# Opbouw presentatie

- Landelijke ontwikkelingen
- Scenario's bij harmonisatie
- Hybride financiering van peuters
- Verschillen in bekostigingswijze lokaal peuterstelsel
- Overzicht van verantwoordelijkheid gemeente
- Diverse kostprijzen reguliere POV en POV met VE
- Gevolgen van de harmonisatie voor ...
- Vragen en opmerkingen
- Benen op tafel: vraagstukken voor de dialoog

# Landelijke ontwikkelingen

- Wet harmonisatie van kov en psw per 1 januari 2018 (harmoniseren van a. *kwaliteit* (~~vrijwilligers~~), b. *toezicht* en c. *financieringsstructuur* voor tweewerkende ouders die KOT-gerechtigd zijn)
- extra peutermiddelen van Asscher (invoering van 2016 t/m 2018, ~~2021~~) voor éénwerkende en niet-werkende ouders (ouders die niet-KOT-gerechtigd zijn)
- nieuwe bekostigingssystematiek (actualisatie en herverdeling) van het GOAB-budget (gefaseerd per 1 januari 2019 tot 2022) waaruit de VE voor doelgroeppeuters wordt gefinancierd
- realisatie van 16 uur per week VE voor doelgroeppeuters met € 170 miljoen per jaar extra (vanaf 2020), waarvan € 150 miljoen voor een ruimer aanbod en € 20 miljoen voor kwaliteit
- verruiming van KOT met structureel € 250 miljoen per jaar vanaf 2021, zoals opgenomen in het Regeerakkoord (groeiende vraag)

# Scenario's bij harmonisatie

Openbare aanbesteding, of toch subsidieverstrekking?

Scenario	Beknopte omschrijving
Scenario 1a	Zowel reguliere POV als POV met VE alleen mogelijk in huidige VE-locaties (het oude PSW) ('gesloten peuterstelsel')
Scenario 1b	Reguliere POV ook mogelijk in KOV, POV met VE alleen mogelijk in huidige VE-locaties ('half open peuterstelsel')
Scenario 1c	Zowel reguliere POV als POV met VE mogelijk in huidige VE-locaties én KOV ('volledig open peuterstelsel')
Scenario 2	Opheffen / overnemen PSW, alleen nog KOV
Scenario 3	Invoeren van nulgroepen 2,5- tot 4-jarigen in basisscholen (praktisch, organisatorisch en bestuurlijk)
Scenario 4	Invoeren van IKC's (0 of 2,5 t/m 12 jaar) (diverse bestuurlijk-organisatorische varianten)

# Hybride financiering van peuters

- 1) Eigen middelen uit **gemeentefonds** (vaak wel, soms niet, kleine gemeenten relatief meer)
- 2) Rijksbijdrage (**G**)**OAB** voor doelgroepeuters (grote verschillen in bedragen per doelgroepeuter, alleen VE of ook allerlei andere projecten)
- 3) **Asscher-middelen** voor reguliere peuters van ouders die geen recht hebben op KOT (en nog niet deelnemen aan een voorschoolse voorziening) (dit budget wordt gehalveerd en niet altijd door gemeenten ingezet voor dit doel, bijv. tekort bij zorg aanvullen)
- 4) **KOT** voor tweewerkende ouders (% tweewerkenden verschilt per gemeente)
- 5) **Inkomens(on)afhankelijke ouderbijdrage** voor reguliere peuters en voor doelgroepeuters (grote verschillen, al dan inkomensafhankelijk, al dan niet gekoppeld aan KOT-tabel)

# Overzicht van verantwoordelijkheid gemeente

Type	Verantwoordelijkheid	Standaard peuteraanbod	Financiële regeling ouders	Financiële dekking
1. Reguliere peuters van ouders met KOT (tweewerkende ouders)	Nee	2 dd / 5 uren per week (200 uur per jaar)	KOT (inkomensafhankelijk)	KOT + (Gemeentefonds)
2. Doelgroeppeuters van ouders met KOT (tweewerkende ouders)	Ja	4 dd / 10 uren per week (400 uur per jaar)	KOT voor eerste 2 dd / 5 uren per week (200 uur per jaar) (3 <sup>e</sup> en 4 <sup>e</sup> dagdeel 'gratis')	KOT + GOAB
3. Reguliere peuters van ouders zonder KOT (niet-werkende / éénwerkende ouders)	Ja	2 dd / 5 uren per week (200 uur per jaar)	Inkomens(on)afhankelijke ouderbijdrage	(Gemeentefonds) + Asscher-middelen
4. Doelgroeppeuters van ouders zonder KOT (niet-werkende / éénwerkende ouders)	Ja	4 dd / 10 uren per week (400 uur per jaar)	Inkomens(on)afhankelijke ouderbijdrage voor eerste 2 dd / 5 uren per week (200 uur per jaar) (3 <sup>e</sup> en 4 <sup>e</sup> dagdeel 'gratis')	GOAB + Asscher-middelen



# Verschillen in bekostigingswijze lokaal peuterstelsel

## 1) Individuele kindplaatsbekostiging ('geld-volgt-peuter')

Bijv. 2 kindplaatsen: 1) € 3.750 per jaar per doelgroeppeuter en 2) € 1.490 per jaar per reguliere peuter van niet-KOT-ouders

OF

Bijv. 3 kindplaatsen: 1) 1.138,50 voor reguliere kindplaats van niet-KOT-ouders, 2) € 1.759,50 voor VE-kindplaats van KOT-ouders en 3) € 4.657,50 voor VE-kindplaats van niet KOT-ouders

## 2) Uurprijsbekostiging

Bijv. € 1 per uur voor extra kwaliteit reguliere peuter en € 2 per uur voor extra kwaliteit doelgroeppeuter

**3) (Variabele) Groepsbekostiging:** één bedrag o.g.v. a) aantal peuters op groep en b) aandeel doelgroeppeuters daarbinnen

Bijv. € 26.190 voor een groep met 13-16 peuters met maximaal 4 doelgroeppeuters oplopend tot ca. € 40.000 voor groep met alleen doelgroeppeuters

# Diverse kostprijzen reguliere POV en POV met VE

Aanbod	Kostprijs per uur
Kostprijs van uur reguliere POV in KDV (kwaliteit conform Wet IKK)	€ 7,45 / € 8,02
Kostprijs van uur reguliere POV (geen doelgroepeuters in groep van 16 peuters) (2 dagdelen / 5 uren per week)	€ 8,91
Kostprijs van uur POV met VE (30% doelgroepeuters in groep van 16 peuters)	€ 9,59
Kostprijs van uur reguliere POV bij willekeurige aanbieder	€ 9,38
Kostprijs van uur POV met VE bij willekeurige aanbieder	€ 10,12
(Geïntegreerde) Kostprijs van uur POV (reguliere POV én POV met VE) bij willekeurige aanbieder	€ 11,10
Kostprijs van uur POV met VE voor reguliere peuters (minimaal 3 dagdelen / 15 uren per week)	€ 9,65
Kostprijs van uur POV met VE voor doelgroepeuters (minimaal 3 dagdelen / 15 uren per week)	€ 11,45
Kostprijs van uur POV met VE voor doelgroepeuters (minimaal 3 dagdelen van maximaal 6 uur per dag / 16 uren per week gedurende 40 weken)	€ 12,00
Kostprijs van uur POV met VE voor doelgroepeuters (4 dagdelen van 2,5 uur per week voor 40 weken) bij willekeurige aanbieder	€ 15,48

# Gevolgen van de harmonisatie voor ... (1)

## 1) *algemene toegankelijkheid*

fysieke en financiële component, open of meer gesloten stelsel, monopolypositie, keuzevrijheid van ouders, thuisnabij, capaciteit, spreiding, wachtlijstproblematiek, laagdrempelig, (doelgroep)peuters financieren in verticale groepen 0-4 jaar of alleen in aparte peutergroepen, beginnen met 2, 2;3 of 2,5 jaar

## 2) *aanbod en kwaliteit*

voorwaarden voor gemengde groepen, integratie reguliere peuters en doelgroepeuters, 5 en 10 uur, 6 en 12 uur, 7 en 10,5 uur voor resp. reguliere en doelgroepeuters, 15 / 16 uur voor alle peuters, ...

één kwaliteit voor alle peuters of aparte kwaliteitsniveaus voor reguliere peuters en doelgroepeuters, extra taakuren beroepskrachten, inzet hbo'er ('kosmetisch?'),

# Gevolgen van de harmonisatie voor ... (2)

## 3) *betaalbaarheid voor ouders*

(on)gelijke behandeling, betalen naar inkomen of niet ('breedste schouders betalen de zwaarste lasten?'), lage financiële drempel voor doelgroep, 'gratis' uren / dagdelen, voor alle uren betalen, alleen peuterregeling voor reguliere peuters van niet-KOT-ouders < modaal salaris, ouders van reguliere peuters met KOT hogere vraagprijs vragen dan maximale vergoeding

## 4) *financiële houdbaarheid voor de gemeente*

grotendeels afhankelijk van nieuwe GOAB-budget en bereidheid om eigen middelen uit Gemeentefonds in te zetten

# Vragen en opmerkingen



# Benen op tafel: vraagstukken voor de dialoog

## 1) Algemene toegankelijkheid

- Is de gesubsidieerde peuteropvang bij jullie toegankelijk?
- Kan de toegankelijkheid worden vergroot? Zo ja, hoe?

## 2) Aanbod en kwaliteit

- Is aanbod en kwaliteit van de gesubsidieerde peuteropvang bij jullie op orde?
- Kan aanbod en kwaliteit worden versterkt? Zo ja, hoe?

## 3) Betaalbaarheid voor ouders

- Is de gesubsidieerde peuteropvang bij jullie betaalbaar voor ouders?
- Kan betaalbaarheid voor ouders worden verbeterd? Zo ja, hoe?

# Sardes



Weet u dat Sardes  
ook zalen verhuurt  
voor bijeenkomsten  
en vergaderingen?

## **Sardes**

Postbus 2357

3500 GJ Utrecht

Lange Viestraat 371

3511 BK Utrecht

(030) 232 62 00 

secretariaat@sardes.nl 

www.sardes.nl 

@SardesUtrecht 

facebook.com/sardesBV 